



IDEV

Independent Development Evaluation
African Development Bank

Évaluation indépendante du développement Programme de travail pour la période de 2019-2021

Changements au Programme de travail 2020

Avril 2020



AFRICAN DEVELOPMENT BANK GROUP
GROUPE DE LA BANQUE AFRICAINE
DE DÉVELOPPEMENT

Remerciements

Chef de projet	Andrew Ajuang ANGUKO, Chief Quality and Methods Advisor
Chef de division, division 1	Rufael Ebrahim FASSIL
Chef de division, division 2	Madhusoodhanan MAMPUZHASSERIL
Chef de division, division 3	Karen ROT-MUNSTERMANN
Évaluateur général	Roland MICHELITSCH

Table des matières

Remerciements.....	ii
Liste des tableaux	ii
Introduction	1
Sommaire des changements suggérés pour le programme de travail 2020.....	1
Conclusion.....	4
Annexe 1 : État d'avancement du programme de travail 2020 d'IDEV.....	5

Liste des tableaux

Tableau 1 : Sommaire des changements suggérés pour le programme de travail 2020.....	3
---	----------

1. INTRODUCTION

La présente note vise à obtenir l’approbation du Comité des opérations et pour l’efficacité du développement (CODE) pour modifier le programme de travail 2020 de l’évaluation indépendante du développement (IDEV). Conformément aux pratiques précédentes, la présente note indique les changements suggérés au programme de travail 2020 d’IDEV, en fonction de l’évolution des circonstances et des priorités, en particulier l’évolution du programme de travail de la Banque africaine de développement (BAD de la Banque). Les changements suggérés au programme de travail visent à mieux aligner les activités d’IDEV sur les besoins de la Banque en matière d’informations découlant des évaluations. Au fur et à mesure que le programme de travail de la Banque évolue, le rôle d’IDEV en tant que pourvoyeuse de connaissances et d’enseignements gagne en importance et sera davantage renforcé avec un alignement plus étroit sur les priorités de la Banque. Les orientations stratégiques élaborées dans la dernière mise à jour du programme de travail 2019-2021¹ continueront à guider le travail d’IDEV. Le document énumère les changements suggérés pour le programme de travail 2020 et la justification de ces changements. Veuillez noter que les changements suggérés ne tiennent pas encore compte de la crise actuelle, de son effet sur le programme de travail d’IDEV (en particulier pour les évaluations qui dépendraient fortement du travail sur le terrain), et du paquet de réponses COVID-19 récemment approuvé par la Banque. Cela dit, nous continuerons à suivre de très près l’évolution de la crise et ses effets sur le programme de travail d’IDEV afin de pouvoir rester pertinents et de nous adapter à cet environnement en rapide évolution.

2. SOMMAIRE DES CHANGEMENTS SUGGÉRÉS POUR LE PROGRAMME DE TRAVAIL 2020

IDEV propose les modifications suivantes au programme de travail 2020. En résumé, IDEV suggère de :

- Remplacer l’évaluation des instruments de garantie de la Banque par une évaluation de l’additionnalité et des résultats en matière de développement (ADOA).
- Remplacer l’évaluation de la politique de crédit modifiée de la Banque par une évaluation de la politique en matière d’accumulation de la dette non concessionnelle.
- Remplacer le Document de stratégie pays (DSP) 2020 pour les Comores — Validation du rapport d’achèvement (CRV) par un DSP-CRV 2021 d’un pays à déterminer (qui suit les nouvelles lignes directrices du rapport d’achèvement du DSP).
- Combiner les validations du rapport de synthèse 2014-2018 sur les rapports de supervision élargie (RSE) avec celles des RSE de 2019.

¹ Priorités stratégiques : i) axer les évaluations de BDEV sur les interventions alignées sur le FAD-15, l’AGC-VII, la stratégie décennale et les High 5 ; ii) concentrer les évaluations de BDEV là où il existe un déficit de connaissances en matière d’évaluation ; iii) intégrer les connaissances issues des évaluations de BDEV pour informer les programmes ; et iv) fournir de manière proactive des connaissances ciblées en matière d’évaluation au Conseil d’administration et aux départements politiques et opérationnels.

2.1. Il est suggéré de les remplacer ou de les combiner :

1. Remplacer l'évaluation des instruments de garantie de la Banque par une évaluation du cadre de l'additionnalité et des résultats en matière de développement (ADOA).

Justification : Le début de l'évaluation des instruments de garantie de la Banque était prévu pour le premier trimestre de 2020 et la présentation d'un rapport final à CODE au quatrième trimestre de 2020 ou au début de 2021. Toutefois, la Direction de la Banque a déjà commencé la révision de la politique de garantie de la Banque au cours du premier semestre 2019 et a discuté d'une version révisée de la politique de garantie du Groupe de la Banque lors d'une réunion conjointe CODE/Comité d'audit et des finances (AUF) en mai 2019. Au cours de cette réunion, CODE et AUF ont décidé que la Direction pouvait poursuivre l'élaboration de la politique révisée, sans avoir à attendre l'évaluation d'IDEV, à condition que le document final de la politique révisée comprenne une réflexion sur l'expérience de la Banque avec l'instrument et les enseignements tirés. Actuellement, la version finale de la politique révisée devrait être présentée lors d'une réunion conjointe CODE/AUF en avril 2020. Compte tenu du contexte susmentionné, il ne serait pas possible que l'évaluation prévue éclaire la nouvelle politique.

L'un des engagements de l'AGC est de faire réviser le cadre actuel de l'ADOA d'ici 2021. Il stipule toutefois que la révision du cadre doit être subordonnée à un examen indépendant de celui-ci. Une révision du cadre de l'ADOA en 2015 a permis de répondre à plusieurs questions soulevées par le rapport d'évaluation indépendante et de tirer les leçons de la mise en œuvre pratique du cadre précédent. Après quatre ans de mise en œuvre, le cadre doit faire l'objet d'un examen indépendant afin de déterminer les domaines qui doivent être renforcés. En outre, cet examen devrait maintenant se concentrer sur des domaines précédemment négligés, tels que l'analyse de marché. À cette fin, le Département de la politique macroéconomique, des prévisions et de la recherche (ECMR) a demandé à l'IDEV d'inclure la révision de l'ADOA dans son programme de travail 2020, qui doit être présenté au cours du premier trimestre de 2021.

2. Remplacer l'évaluation de la politique de crédit modifiée de la Banque par une évaluation de la politique en matière d'accumulation de la dette non concessionnelle.

Justification : L'évaluation de la politique de crédit modifiée de la Banque pour 2014 devait commencer en 2020, mais ne sera pas prête à temps pour éclairer la révision de la politique, qui est maintenant prévue pour le troisième trimestre de 2020. La Direction a plutôt demandé de devancer l'évaluation de la Politique d'accumulation de la dette non concessionnelle, qui fait partie du programme de travail 2021 d'IDEV. La Direction prévoit de réviser la Politique d'accumulation de la dette non concessionnelle en 2021. Compte tenu de ce calendrier, l'évaluation de la Politique d'accumulation de la dette non concessionnelle, qui doit commencer au deuxième trimestre de 2020 et être terminée au premier trimestre de 2021, fournirait des informations d'évaluation pertinentes pour CODE et la Direction.

3. Remplacer le Document de stratégie pays (DSP) 2020 pour les Comores — Validation du rapport d'achèvement (CRV) par un DSP-CRV 2021 d'un pays à déterminer (qui suit les nouvelles lignes directrices du rapport d'achèvement du DSP).

Justification : Un DSP-CRV a été prévu pour le rapport d'achèvement du DSP pour les Comores en 2020 comme deuxième exercice pilote ; le premier étant le DSP-CRV de l'Afrique du Sud soumis à CODE en 2019. IDEV n'a pas pu utiliser pleinement le DSP-CRV de l'Afrique du Sud pour affiner la méthodologie, car le modèle de DSP a subi des changements substantiels depuis lors et le modèle de rapport d'achèvement de DSP est en cours de révision. La méthodologie du DSP-CRV devrait être alignée sur les modèles de DSP et de rapport d'achèvement de DSP. Le nouveau modèle de rapport d'achèvement du DSP et les lignes directrices devraient être achevés en 2020. Par conséquent, il est

prévu que IDEV désigne un pays dont le rapport d'achèvement du DSP a été préparé conformément au nouveau modèle et aux lignes directrices et le valide au cours du troisième trimestre de 2021.

4. Combiner les validations du rapport de synthèse 2014-2018 sur les rapports de supervision élargie (RSE) avec celles des RSE de 2019.

Il était initialement prévu que ces rapports soient présentés sous la forme de deux rapports de synthèse RSE distincts (2014-2018 et 2019). IDEV entend combiner les deux rapports et les livrer en un seul rapport de synthèse RSE 2014-2019. Le rapport de synthèse RSE unique sera livré à la Direction fin juillet 2020 pour qu'elle puisse soumettre ses réponses et à CODE au cours du quatrième trimestre de 2020.

Justification : Cette démarche est motivée par des questions d'efficacité, car il n'y a que 11 RSE pour 2019 et il ne serait donc pas logique d'avoir un rapport distinct. En outre, il est plus efficace pour CODE de discuter d'un seul rapport.

Tableau 1 : Sommaire des changements suggérés pour le programme de travail 2020

Titre	Statut	Alignement sur les domaines prioritaires
Validation des RSE 2014-2019 + Un rapport de synthèse	Prévu pour le quatrième trimestre de 2020.	Rationaliser les processus opérationnels pour promouvoir l'efficacité et l'efficience.
Évaluation au niveau des pays/régional		
Validation du rapport d'achèvement du DSP pour les Comores	Remplacé par un DSP-CRV dans le programme de travail 2021	<p>Informations résultant des évaluations</p> <p>Le DSP du pays court jusqu'en 2021. La validation devait permettre de tirer des enseignements qui devaient servir à l'élaboration du prochain DSP.</p> <p>HIGH 5 : Toutes les Cinq grandes priorités</p>
Validation du rapport d'achèvement du DSP (à déterminer)	À sélectionner parmi la cohorte de DSP préparés en utilisant le nouveau modèle et les nouvelles lignes directrices du rapport d'achèvement du DSP et à fournir au cours du troisième trimestre de 2021	<p>Informations résultant des évaluations</p> <p>Le DSP du pays sélectionné prendra fin en 2021. La validation permettra de tirer des enseignements qui devaient servir à l'élaboration du prochain DSP du pays sélectionné.</p> <p>HIGH 5 : Toutes les Cinq grandes priorités</p>
Évaluation sectorielle/thématique		

Titre	Statut	Alignement sur les domaines prioritaires
Évaluation des instruments de garantie de la Banque	Remplacée par l'évaluation du cadre de l'ADOA	<p>Informations résultant des évaluations</p> <p>Cette évaluation devait permettre de mieux comprendre les instruments et d'éclairer la mise en œuvre du cadre stratégique et des orientations opérationnelles pour le risque partiel du Fonds africain de développement.</p> <p>HIGH 5 : Toutes les Cinq grandes priorités</p>
Évaluation du cadre de l'ADOA	Ajouté — Démarrage au deuxième trimestre de 2020 et livraison au premier trimestre de 2021	<p>Informations résultant des évaluations</p> <p>Permettront d'éclairer la révision du cadre de l'ADOA. L'un des engagements découlant de l'AGC (action 8) est de faire réviser le cadre actuel de l'ADOA (cadre 2.0) d'ici 2021.</p> <p>HIGH 5 : Toutes les Cinq grandes priorités</p>
Évaluations institutionnelles		
Évaluation de la politique de crédit modifiée 2014 de la Banque	Remplacée par l'évaluation de la politique en matière d'accumulation de la dette non concessionnelle	<p>Informations résultant des évaluations</p> <p>Cette évaluation devait servir de base à un examen de la politique actuelle, qui doit être révisée après l'approbation par la Direction de la recommandation issue d'un exercice d'évaluation interne de la politique.</p> <p>HIGH 5 : Toutes les Cinq grandes priorités</p>
Évaluation de la politique en matière d'accumulation de la dette non concessionnelle du Groupe de la Banque (2011)	Ajouté (doit être déplacé du programme de travail 2021 au programme de travail 2020) et présenté au premier trimestre de 2021	<p>Informations résultant des évaluations</p> <p>Permettront d'éclairer l'examen de la politique actuelle, dont la révision est prévue en raison des tendances/dynamiques actuelles de la dette dans les PFR et de la récente révision par le FMI de sa politique sur les limites d'endettement.</p> <p>HIGH 5 : Toutes les Cinq grandes priorités</p>

3. CONCLUSION

CODE est invité à approuver les changements prévus pour le programme de travail 2020 suivant la procédure de non-objection.

Annexe 1 : État d'avancement du programme de travail 2020 d'IDEV

L'annexe 1 donne un aperçu de l'état d'avancement du programme de travail 2020 en ce qui concerne les produits d'évaluation. IDEV compte continuer à fournir 10 à 12 évaluations de haut niveau par an.

Titre	Statut	Alignement sur les domaines prioritaires
Validations des RSE 2014-2019 + Un rapport de synthèse	En cours — Prévu pour le quatrième trimestre de 2020 .	Rationalisation des processus opérationnels pour promouvoir l'efficacité et l'efficience.
Évaluation d'impact		
Appui institutionnel en matière de gouvernance	Début au deuxième trimestre de 2020 et livraison au premier trimestre de 2021	Informations résultant des évaluations Permettront à la Direction de la Banque des enseignements utiles concernant la politique du Groupe de la Banque en matière de bonne gouvernance, qui doit être revue. HIGH 5 : Toutes les Cinq grandes priorités
Évaluation au niveau des pays/régional		
Validation du rapport d'achèvement du DSP (à déterminer)	À sélectionner parmi la cohorte de DSP préparés en utilisant le nouveau modèle et les nouvelles lignes directrices du rapport d'achèvement du DSP et à fournir au cours du troisième trimestre de 2021	Informations résultant des évaluations Les DSP de ces pays courent jusqu'en 2021. Les évaluations permettront de tirer des enseignements qui devaient servir à l'élaboration des prochains DSP. HIGH 5 : Toutes les Cinq grandes priorités
Ouganda	Début au deuxième trimestre de 2020 et livraison au deuxième trimestre de 2021	
Rwanda	Début au deuxième trimestre de 2020 et livraison au deuxième trimestre de 2021	
Angola	Les travaux préliminaires ont déjà commencé. À	

Titre	Statut	Alignement sur les domaines prioritaires
	livrer au deuxième trimestre de 2021	
Bénin	Début au deuxième trimestre de 2020 et livraison au deuxième trimestre de 2021	
Évaluation sectorielle/thématique		
Évaluation du cadre de l'ADOA	Ajouté — Démarrage au deuxième trimestre de 2020 et livraison au premier trimestre de 2021	<p>Informations résultant des évaluations</p> <p>Permettront d'éclairer la révision du cadre de l'ADOA. L'un des engagements découlant de l'AGC (action 8) est de faire réviser le cadre actuel de l'ADOA (cadre 2.0) d'ici 2021.</p> <p>HIGH 5 : Toutes les Cinq grandes priorités</p>
Évaluation des opérations non souveraines	Début au deuxième trimestre de 2020 et livraison au deuxième trimestre de 2021	<p>Informations résultant des évaluations</p> <p>Permettront d'éclairer la mise en œuvre de la politique qui remplacera la Stratégie de développement du secteur privé, qui doit être revue.</p> <p>HIGH 5 : Toutes les Cinq grandes priorités</p>
Évaluations institutionnelles		
Évaluation du cadre de mesure des résultats de la Banque 2016-2025	En cours. À livrer au quatrième trimestre de 2020	<p>Informations résultant des évaluations</p> <p>À mi-parcours de la période du cadre, cette évaluation formative permettra de tirer des enseignements qui aideront à mieux comprendre sa mise en œuvre et permettront à la Direction d'améliorer le processus d'exécution pendant le reste de la période.</p> <p>HIGH 5 : Toutes les Cinq grandes priorités</p>
Évaluation de la politique en matière d'accumulation de la dette non concessionnelle du Groupe de la Banque (2011)	Ajouté (doit être déplacé du programme de travail 2021 au programme de travail 2020) et présenté au premier trimestre de 2021	<p>Informations résultant des évaluations</p> <p>Permettront éclairer l'examen de la politique actuelle, dont la révision est prévue en raison des tendances/dynamiques actuelles de la dette dans les PFR et de la récente révision par le FMI de sa politique sur les limites d'endettement.</p> <p>HIGH 5 : Toutes les Cinq grandes priorités</p>
Synthèse des évaluations		

Titre	Statut	Alignement sur les domaines prioritaires
Réponse à la croissance inclusive	Début au troisième trimestre de 2020 et livraison au deuxième trimestre de 2021	<p>Informations résultant des évaluations Permettront à la Direction de tirer des enseignements sur l'efficacité des stratégies de croissance inclusive et de donner suite aux notes d'information sur la Stratégie à long terme de la BAD en matière de croissance inclusive — Note d'information 6-2012.</p> <p>HIGH 5 : Améliorer la qualité de vie des populations africaines</p>